Na temelju članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), članka 49. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja (NN 66/21) i članka 34. Statuta Grada Pakraca («Službeni glasnik br. 7/23), Gradsko vijeće Grada Pakraca na 5. sjednici Gradskog vijeća, održanoj 19. prosinca 2025.g., donijelo je

S M J E R N I C E

za organizaciju i razvoj sustava Civilne zaštite Grada Pakraca za 2026. – 2029.g.

Uvod

Smjernicama se utvrđuju prioriteti lokalne vlasti na području civilne zaštite, definiraju se pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim područjima sustava civilne zaštite.

Smjernicama se ostvaruju sljedeći ciljevi:

- na temelju procjena rizika utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja,
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama,
- jačanje kompetencija operativnih snaga civilne zaštite u postupanju prema ranjivim skupinama u slučaju velike nesreće i katastrofe (edukacije, vježbe, opremanje),
- usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama,
- poboljšavaju postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći,
- planira osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine.

1. DIJELOVI PROCJENE RIZIKA, VAŽNI ZA IZRADU SMJERNICA

1.1. Odabir jednostavnih prioritetnih prijetnji

Jednostavne prioritetne prijetnje		Razina na kojoj je utvrđena prijetnja: **RH**, **PSŽ**[1], **JLS**
r.b.	Prijetnja	Prostor ugroze
1	Ekstremne temperature – toplinski val	Područje cijelog grada Pakraca
2	Poplave – izlijevanje kopnenih vodnih tijela	Južni rubni dijelovi naselja Pakrac-ulica Bjelovarskih viteza i Ivana Gundulića
3	Epidemije i pandemije	Područje cijelog grada Pakraca
4	Potres	Područje cijelog grada Pakraca
5	Suša	Područje cijelog grada Pakraca
6	Ekstremne vremenske	Područje cijelog grada Pakraca

1 *Za PSŽ nije utvrđena prijetnja*

	temperature - padaline(mraz)	
	Ekstremne vremenske temperature – olujni vjetar s tučom	Područje cijelog grada Pakraca
	Tehničko tehnološke nesreće s opasnim tvarima – industrijske nesreće	INA, industrija nafte d.d., BP Pakrac
	Tehničko – tehnološke nesreće u prometu – nesreće u cestovnom prometu	križanje ulica A. Cesarca, M. Gupca i ulice braće Radića.
	Požari otvorenog prostora	Područje cijelog grada Pakraca
	Opasnost od mina	Toranj, Omanovac, Kusonje, D. Grahovljani, Španovica, D. Šumetlica, G. Šumetlica, Bjelajci, Kričke i Jakovci
	Štetni organizmi biljaka i životinja-napad gubara	Šumske površine Grada
	Klizišta	Pakrac K.Č: 1802/1, 1804, 1805, 1779/1, 913/5, 181/3, Kusonje K.Č.: 310/8 Rogulje K.Č.: 318/1, 318/2, 318/4

1.2. Matrica rizika s uspoređenim rizicima

Katastrofalne	Posljedice	5					
Značajne		4	**X Potres** **X Nesreće s opasnim tvarima ; cestovni promet**				
Umjerene		3	**X Nesreće s opasnim tvarima ;industrijske nesreće**		**X Poplave izazvane izlijevanjem kopnenih vodenih tijela**	**X Toplinski val** x **Epidemija i pandemija**	
Malene		2			**X Mraz** **X Tuča** **X Suša** **XOpasnost od mina** **xPožar otvorenog tipa**		
Neznatne		1					
Rizik			1	2	3	4	5
			Vjerojatnost				
Vrlo visok			Iznimno mala	Mala	Umjerena	Velika	Iznimno velika
Visok							

Umjeren Nizak						

1.3. Prikaz prijetnji (scenarija) s vrijednostima izračunatih rizika

PRIJETNJE (SCENARIJ)	BROJČANA VRIJEDNOST RIZIKA	OCJENA PRIHVATLJIVOSTI	OBRAZLOŽENJE
Poplave izazvane izlijevanjem vodenih tijela	3 (3,3)	TOLERANTNO	Umjerena vjerojatnost velike nesreće uvjetuje pojavu visokog rizika od posljedica poplava. Propisane su tehničke mjere za ugrožena područja.
Potres	2 (1,4)	TOLERANTNO	Vrlo mala vjerojatnost velike nesreće. Propisane su tehničke mjere za osiguranje otpornosti građevina na potres.
Ekstremne temperature – toplinski val	3 (4,3)	TOLERANTNO	Cijelo područje Grada je ugroženo. Tehničke mjere nije moguće provesti, ali slijede se upute i obavijesti stanovništvu od DHMZ-a.
Ekstremne temperature - suša	2 (3,2)	TOLERANTNO	Klimatske promjene na ovaj rizik utječu u kratkoročnom i dugoročnom razdoblju. Opažen je značajan trend sušnih razdoblja na istoku Slavonije pa tako i na području Grada, stoga se trebaju provesti mjere prilagodbe uzimajući u obzir sve promjene.
Epidemije i pandemije	3 (4,3)	TOLERANTNO	Cijelo područje Republike Hrvatske pa tako i Grada Pakraca je ugroženo. Tehničke mjere nije moguće provesti, ali slijede se upute i obavijesti stanovništvu od Zavoda za javno zdravstvo. Preventivne mjere nisu na razini Grada pa je područje tolerantno.
Mraz	2 (3,2)	TOLERANTNO	Umjerena vjerojatnost nesreće sa značajnim učincima. Grad ne može utjecati na pojavnost, a jedva da može smanjiti negativne učinke .
Tuča	2 (3,2)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je sa umjerenim učincima. Grad ne može utjecati na pojavnost.
Nesreće s opasnim tvarima- industrijske nesreće	2 (1,3)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je iznimno mala. Pravne osobe su u obvezi provođenja mjera za smanjivanje rizika, a mjere i aktivnosti u slučaju nesreće provode vatrogasne postrojbe s područja Grada .
Nesreće s opasnim tvarima u cestovnom prometu	2 (1,4)	TOLERANTNO	Vjerojatnost velike nesreće je iznimno mala. Pravne osobe su u obvezi provođenja mjera za smanjivanje rizika, a mjere i aktivnosti u slučaju nesreće provode vatrogasne postrojbe s područja Grada .
Opasnost od mina	2 (3,2)	TOLERANTNO	Struktura minski sumnjivih područje jest: 6 % od površine Grada, 3.4% odnosi se na šume, 2,54 % na poljoprivredna područja, 0,06 % površine ostale, te je postavljeno 698 tabli. Pravne osobe su u obvezi provođenja mjera za smanjivanje rizika.
Požar otvorenog prostora	2(3,2)	TOLERANTNO	Ugroženost od požara dolazi do izražaja u ljetnim mjesecima te u sušnim vremenskim periodima i u kontinentalnom dijelu zemlje. Požari raslinja ugrožavaju ljude i imovinu, stvaraju znatne izravne i neizravne štete. Propisane su tehničke mjere za ugrožena područja.

2. CILJEVI, MJERE I AKTIVNOSTI

Ciljevi iz Smjernica utvrđuju se na temelju procjene rizika s naglaskom na:

- preventivne mjere, odnosno povezuju se s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

2.1. Preventivne mjere

RIZIK (SCENARIJ	OCJENA PRIHV	PREVENTIVNE MJERE	Rokovi izvršenja	Nositelji izrade	Suradnja	Planirana sredstva

)	ATLJIVOSTI					
POPLAVE IZAZVANE IZLIJEVANJEM VODENIH TIJELA	TOLERANTNO	Redovito održavati građevine za detaljnu melioracijsku odvodnju, kanale III i IV reda u smislu Zakona o vodama (NN 66/19),	**Do kraja tekuće godine**	**Hrvatske vode**	**Grad**	**-**
		Upoznati stanovništvo s mogućim posljedicama poplave i načinom provedbe samozaštite i organizirane zaštite.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Hrvatske vode, DVD, MUP, stožer civilne zaštite, Služba civilne zaštite**	**Tablica 3**
		Organizirati vježbe sklanjanja, evakuacije i spašavanja stanovništva iz ugroženih područja.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Hrvatske vode, DVD, MUP, stožer civilne zaštite, Služba civilne zaštite**	**Tablica 3**
POTRES	TOLERANTNO	Preventivne mjere provode investitori gradnje propisanim tehničkim mjerama kojima se osigurava otpornost građevina na potres.				
EKSTREMNE TEMPERATURE- TOPLINSKI VAL	TOLERANTNO	Stanovnici sami provode preventivne mjere.				**-**
EKSTREMNE TEMPERATURE – SUŠA	TOLERANTNO	Promicati potrebu osiguranja usjeva i dugogodišnjih nasada.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Osiguravajuća društva**	**Pozicija u proračunu**
		Financijski pomoći poljoprivrednicima pri zaključivanju polica osiguranja.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Osiguravajuća društva**	**-**
		Inicirati aktivnosti na izgradnji sustava navodnjavanja najvrjednijih poljoprivrednih površina sa zainteresiranim JLS i teritorijalno višom jedinicom regionalne samouprave.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**LAG**	**Pozicija u proračunu**
		Koordinirati aktivnosti oko prijava za sufinanciranje projekata zaštite dugogodišnjih nasada iz sredstava EU.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**LAG (ako imate nekoga tko se bavi europskim fondovima unutar Grada možete navesti)**	**-**
MRAZ	TOLERANTNO	Promicati potrebu osiguranja usjeva i dugogodišnjih nasada..	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Osiguravajuća društva**	**Pozicija u proračunu**
		Financijski pomoći poljoprivrednicima pri zaključivanju polica osiguranja	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Osiguravajuća društva**	**Pozicija u proračunu**

		Koordinirati aktivnosti oko prijava za sufinanciranje projekata zaštite dugogodišnjih nasada iz sredstava EU.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**LAG (ako imate nekoga tko se bavi europskim fondovima unutar Grada možete navesti)**	**Pozicija u proračunu**
JAKI VJETAR S TUČOM	**TOLERANTNO**	Promicati potrebu osiguranja usjeva i dugogodišnjih nasada..	**Do kraja tekuće godine**	**Načelnik Općine**	**Osiguravajuća društva**	**Pozicija u proračunu**
		Financijski pomoći poljoprivrednicima pri zaključivanju polica osiguranja	**Do kraja tekuće godine**	**Načelnik Općine**	**Osiguravajuća društva**	**Pozicija u proračunu**
		Koordinirati aktivnosti oko prijava za sufinanciranje projekata zaštite dugogodišnjih nasada iz sredstava EU.	**Do kraja tekuće godine**	**Načelnik Općine**	**LAG (ako imate nekoga tko se bavi europskim fondovima unutar općine možete navesti)**	**Pozicija u proračunu**
POŽARI	TOLERANTNO	Procjena ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije	**Usklađivanje svakih 5 godina**	**Načelnik Općine**	**DVD**	**Tablica toškova**
		Plan zaštite od požara	**Usklađivanje svakih 5 godina**	**Načelnik Općine**	**DVD**	**Tablica troškova**
		Godišnji provedbeni plan zaštite od požara	**Do kraja tekuće godine**	**Načelnik Općine**	**DVD**	**Pozicija u proračunu**
EPIDEMIJE I PANDEMIJE	TOLERANTNO	Stalno pratiti stanje i sanirati novo nastale divlje deponije otpada.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Komunalni redar**	**-**
		Ostale preventivne mjere stanovnici sami provode sukladno Zakonu o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti.(NN 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20)				**-**
NESREĆE S OPASNIM TVARIMA	TOLERANTNO	Inzistirati na instaliranju sustava za uzbunjivanje pravnih osoba, posjednika opasnih tvari.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**DVD, Pravne osobe**	**Tablica 2**
		Upoznati stanovništvo s pravnim subjektima , posjednicima opasnih tvari i mogućim posljedicama tehničko tehnološke nesreće i načinom provedbe samozaštite i organizirane zaštite	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Hrvatske vode, DVD, MUP, stožer civilne zaštite, Služba civilne zaštite**	**Tablica 3**

- INDUSTRIJSKE		Organizirati vježbe sklanjanja, evakuacije i spašavanja stanovništva iz ugroženih područja.	**Do kraja tekuće godine**	**Gradonačelnik**	**Hrvatske vode, DVD, MUP, stožer civilne zaštite, Služba civilne zaštite**	Tablica 3
NESREĆE S OPASNIM TVARIMA U CESTOVNOM PROMETU	TOLERANTNO	Provođenje preventivnih mjera je u nadležnosti pravnih osoba koje upravljaju državnim i županijskim cestama.				
OPASNOST OD MINA	TOLERANTNO	Provođenje preventivnih mjera je u nadležnosti pravnih osoba koje se bave razminiravanjem.				

2.2. Razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama.

2.2.1. Planski i drugi dokumenti iz područja Civilne zaštite

Dokumenti	Rokovi izvršenja	Nositelji izrade	Suradnja	Planirana sredstva
Donošenje odluke o imenovanju članova Stožera CZ	U roku 30 dana od dana stupanja na dužnost Gradonačelnika	Gradonačelnik	Operativne snage	Tablica troškova
Donijeti Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite	U roku od šest mjeseci od dana usvajanja procjene rizika	Na prijedlog Gradonačelnika donosi Gradsko vijeće	Pravne osobe	Tablica troškova
Donošenje odluke o formiranju postrojbe CZ	nakon donošenja procjene rizika	Na prijedlog Gradonačelnika donosi Gradsko vijeće	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Donošenje odluke o osobnom ustroju postrojbe CZ	nakon donošenja odluke o formiranju postrojbe CZ	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Odluka o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	Nakon donošenja procjene rizika	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Donošenje Odluke o izradi Procjene rizika	Svake tri godine	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Izrada Procjene rizika	Svake tri godine	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Izrada Plana djelovanja Civilne zaštite	Nakon usvojene procjene rizika od velikih nesreća	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Izraditi smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite	Nakon donošenja procjene rizika	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova
Izrada plana vježbi civilne zaštite	Do kraja prosinca tekuće	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	Tablica troškova

	godine za sljedeću godinu			
Godišnji provedbeni plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje	Do konca tekuće godine	Na prijedlog Gradonačelnika donosi Gradsko vijeće	Suradnik za poslove civilne zaštite	**Tablica troškova**
Zatražiti Izvješće o radu i Plan rada Županijske vatrogasne zajednice	Do konca tekuće godine	Gradonačelnik	Vatrogasna zajednica/DVD	**Tablica troškova**
Procjena ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije, Plan zaštite od požara	Usklađivanje svakih pet godina	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	**Tablica troškova**
Ishoditi izvješće o stanju sustava uzbunjivanja na prostoru Grada	Do konca tekuće godine	Gradonačelnik	Služba civilne zaštite	**Tablica troškova**
Izraditi analizu stanja sustava civilne zaštite	Do konca tekuće godine	Na prijedlog Gradonačelnika donosi Gradsko vijeće	Suradnik za poslove civilne zaštite	**Tablica troškova**
Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda	30. studeni tekuće godine za iduću godinu	Gradsko vijeće	Suradnik za poslove civilne zaštite	**Tablica troškova**
Izvješće o izvršenju plana djelovanja za proteklu kalendarsku godinu	31. ožujak tekuće godine	Gradonačelnik	Suradnik za poslove civilne zaštite	**Tablica troškova**

2.2.2. Rizici za koje je potrebno planirati reagiranje sustava CZ (financiranje, edukacija, opremanje)

RIZIK	Operativne mjere	Rokovi izvršenja	Nositelji izrade	Suradnja	Planirana sredstva
POPLAVE IZAZVANE IZLIJEVANJEM VODENIH TIJELA	Provesti edukaciju Stožera CZ	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik /načelnik stožera	Služba civilne zaštite	**Tablica 3** **Tablica 4** **Tablica 5**
	Opremiti članove Stožera osobnom i skupnom opremom	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	-	**Tablica 3**
	Provesti edukaciju Postrojbe civilne zaštite	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	Služba civilne zaštite, MUP, Hrvatske vode	**Tablica 3**
	Opremiti Postrojbu civilne zaštite	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	-	**Tablica 1** **Tablica 4** **Tablica 5** **Tablica 6**
	Provesti edukaciju povjerenika/zamjenika CZ	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	Služba civilne zaštite, MUP, Hrvatske vode	**Tablica 3**
	Opremiti vatrogasne snage sa materijalno tehničkim sredstvima za intervencije	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	DVD	**Tablica 2**
	Otpočeti aktivnosti instaliranja sirena za uzbunjivanje u svim naseljima.	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	DVD	**Tablica 2**
	Planirati financijska sredstva za provedbu mjera reagiranja u slučaju prijetnje.	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	-	**Tablica 2**
	Planirati financijska sredstva za povrat u funkciju ugroženog područja. (proračunska rezerva).	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	-	**Tablica 2**
	Provesti edukaciju Stožera CZ	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik/ načelnik stožera	Služba civilne zaštite	**Tablica 3**

POTRES	Opremiti članove Stožera osobnom i skupnom opremom.	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	-	Tablica 3 Tablica 4 Tablica 5
	Opremiti vatrogasne snage sa materijalno tehničkim sredstvima za intervencije	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	DVD	Tablica 2
	Planirati financijska sredstva za provedbu mjera reagiranja u slučaju prijetnje.	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	DVD	Tablica 2
	Planirati financijska sredstva za povrat u funkciju ugroženog područja. (proračunska rezerva).	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	-	Tablica 2
NESREĆE S OPASNIM TVARIMA - NESREĆE U CESTOVNOM PROMETU	Opremiti vatrogasne snage sa osobnom i skupnom opremom za intervencije akcidenata sa opasnim tvarima.	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	DVD	Tablica 2
NESREĆE S OPASNIM TVARIMA - INDUSTRIJSKE NESREĆE	Opremiti vatrogasne snage sa osobnom i skupnom opremom za intervencije akcidenata sa opasnim tvarima.	do kraja tekuće godine	Gradonačelnik	DVD	Tablica 2
POŽARI	Opremiti vatrogasne snage sa materijalno tehničkim sredstvima za intervencije gašenja požara	do kraja tekuće godine	Načelnik Općine	DVD	Tablica 2

U skladu sa Okvirom za smanjenje rizika od katastrofa iz Sendaija za period od 2015.-2030. godine, Akcijskim planom, Strategijom prilagodbe klimatskim promjenama u Republici Hrvatskoj za razdoblje do 2040. godine s pogledom na 2070. godinu, Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine i Preporukom Pravobranitelja za osobe s invaliditetom, kao i drugim nadnacionalnim i nacionalnim dokumentima, a posebice zbog učestalosti prirodnih nepogoda, utjecaja klimatskih promjena i činjenice kako se Republika Hrvatska godinama nalazi u vrhu članica Europske unije po izdvajanju za sanaciju šteta, Grad svake godine pravodobno revidira i dopunjuje plan djelovanja od prirodnih nepogoda kako bi unaprijedila sustav odgovora u skladu sa svojim mogućnostima i u okviru svojih ovlasti. Godišnje izmjene i dopune čine sastavni dio Plana djelovanja u području prirodnih nepogoda.

GRADSKO VIJEĆE GRADA PAKRACA

Predsjednik:
Miroslav Ivančić

KLASA: 240-02/25-01/07
URBROJ: 2177-9-30/01-25-2
Pakrac, 19. prosinca 2025. g.